

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.03.2019 11:19
№660086-7; 1.1

06 марта 2019г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации».

Приложение:

1. Указанный проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона 1 л. в 1 экз.
6. Электронный носитель - 1 шт.

В.Е.Дерябкин

В.И.Синяговский

С.А.Сопчук

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.Е.Дерябкиным,
В.И.Синяговским,
С.А.Сопчуком

Проект № 660086-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2001, № 22, ст. 2125; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 52, ст. 5581; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6246; 2009, № 29, ст. 3625; 2011, № 25, ст. 3534; 2012, № 18, ст. 2128; № 31, ст. 4321; 2014, № 48, ст. 6659; 2016, № 27, ст. 4215; 2017, № 7, ст. 1029; № 30, ст. 4457; № 52, ст. 7923; 2018, № 1, ст. 44; № 32, ст. 5089) следующие изменения:

1) подпункт 1 пункта 1 дополнить словами «(за исключением морских перевозок природного газа (в том числе в сжиженном состоянии) и газового конденсата, добытых на территории Российской Федерации и (или)

на территории, находящейся под юрисдикцией Российской Федерации, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации»;

2) в подпункте 2 пункта 3 слова «природного газа (в том числе в сжиженном состоянии), газового конденсата» исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации»

Проект федерального закона предусматривает внесение в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации изменений, разрешающих осуществление морских перевозок (в том числе в каботаже) с использованием судов, плавающих под флагами иностранных государств, природного газа (в том числе в сжиженном состоянии) и газового конденсата, добытого на территории Российской Федерации и (или) на территории, находящейся под юрисдикцией Российской Федерации.

В соответствии с Комплексным планом по развитию производства сжиженного природного газа (далее - СПГ) на полуострове Ямал, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.10.2010 № 1713-р (далее - Комплексный план), в декабре 2018 года с опережением графика запущен завод СПГ на полуострове Ямал – проект «Ямал СПГ», а также осуществляется строительство завода на базе Утреннего месторождения на Гыданском полуострове – проект «Арктик СПГ 2». В целях оптимизации поставок СПГ на внешние рынки, повышения его конкурентоспособности, а также развития внутреннего потребления природного газа и газового конденсата ведется создание морских перегрузочных комплексов СПГ в Мурманской области и Камчатском крае.

На сегодняшний день для вывоза продукции «Ямал СПГ» используется уникальный флот судов-газовозов усиленного ледового класса Arc7, построенный и строящийся на корейских верфях. Управление флотом осуществляется российскими и международными перевозчиками под флагами иностранных государств. Суда такого класса в Российском морском регистре судоходства в настоящее время отсутствуют.

Вместе с тем в настоящее время статьей 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации предусмотрено, что перевозки сжиженного природного газа и газового конденсата как в каботаже, так и в случае погрузки на суда в акватории Северного морского пути (далее – СМП) до первого пункта выгрузки или перегрузки должны осуществляться исключительно с использованием судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

Указанное правовое регулирование лишает СПГ-проекты преимущества в гибкости и возможности реализации задач по обеспечению

Handwritten signature and stamp at the bottom of the page. The signature is written in black ink and appears to be 'А. Гриф'. To the right of the signature is a circular stamp, partially visible, containing some illegible text.

потребностей населения и промышленных потребителей в отдаленных регионах Российской Федерации в природном газе по конкурентоспособным ценам и в адекватные сроки, так как в настоящее время необходимый потребителям объем СПГ возможно перевозить по СМП исключительно вышеуказанными специализированными судами-газовозами.

Необходимо отметить, что морские перегрузочные комплексы СПГ не являются конечным пунктом поставок СПГ и их использование не предполагает поставок СПГ для торговли на внутренний рынок, они являются вспомогательным механизмом и промежуточным этапом осуществления экспортных поставок. При этом такие морские перевозки до пункта перевалки формально попадают под понятие «каботаж», определение которого в настоящее время сформулировано в КТМ избыточно широко и не учитывает все современные особенности транспортировки СПГ по СМП и специфику соответствующих правоотношений.

Кроме того, происходящие в настоящее время изменения на мировом энергетическом рынке особенно чувствительны для газового сегмента, который характеризуется специфичностью газа как товара и спецификой транспортировки. Развитие технологий сжижения газа фактически превращает газовый рынок, существовавший до начала 2000-х годов в региональном разрезе (рынок газа Европы, Северной Америки, стран АТР), в глобальный взаимосвязанный рынок, такой же как нефтяной.

Проведенный ведущим отраслевым аналитическим агентством HIS Markit Global Energy анализ, показал, что с 2017 по 2030 мировой спрос на СПГ в целом может увеличиться на 73% и составить 507 млн т. в год (по альтернативным оценкам экспертов – 700 и более млн т. в год) при этом, спрос в Южной Америке – может увеличиться до 199%, а в Азии – до 64%. Вместе с тем, импорт СПГ странами Европы возрастет с 49 млн т. в 2017 году до 87 млн т. в 2030 году.

В настоящее время основными импортерами СПГ являются страны АТР (Япония, Южная Корея, Индия, Китай) и Европы (Великобритания, Испания, Франция). При этом по предварительным оценкам спрос Азиатских стран на СПГ может увеличиться с 205 млн т. в 2017 году до 335 млн т. к 2030 году, а в странах Южной Америки с 12 млн т. в 2017 году до 35 млн т. к 2030 году.

Развитие мощностей по производству СПГ на мировых рынках позволит Катару увеличить объем экспорта СПГ с 81 млн т. в 2018 году до 103 млн т. в 2030 году, Австралии с 66 млн т. в 2018 году до 86 млн т. в 2030 году, а США с 22 млн т. в 2018 году до 96 млн т. в 2030 году.

A handwritten signature in black ink is written across the bottom of the page. To the right of the signature, there is a faint, circular stamp or seal, partially obscured by the ink.

В США в 2019 году планируется запуск 7 проектов с общей проектной мощностью 27,6 млн т. СПГ в год, в Австралии – 3 проекта с общей проектной мощностью 12,6 млн т. СПГ в год.

Таким образом увеличивающиеся объемы предложения СПГ иностранными производителями, зачастую расположенными в более благоприятных географических и климатических условиях, оказывают серьезное давление на реализуемые российские СПГ проекты. В этой связи формирование благоприятной среды, обеспечивающей минимизацию логистических издержек является безусловным условием для сохранения и продолжения увеличения доли Российской Федерации на внешних СПГ рынках.

При этом действующее ограничение на привлечение судов под иностранным флагом создает серьезные препятствия для привлечения внешнего финансирования проектов, фрахта дополнительных судов с международного рынка и увеличивает геополитические риски, связанные с агрессивной санкционной политикой, проводимой рядом западных государств.

Принятие законопроекта направлено на уточнение особенностей регулирования каботажных перевозок с учетом возникающих в ходе реализации крупных СПГ проектов проблем и пробелов правового регулирования, создает предпосылки для решения проблемы газификации ряда отдаленных регионов Российской Федерации, предоставив им возможность в полной мере пользоваться самым современным и экологичным видом топлива, и будет способствовать социальному и макроэкономическому развитию территорий вдоль трасс СМП и обеспечению газом опорных баз Минобороны России вдоль трасс СМП, а также направлено на развитие экспортного потенциала.

A handwritten signature in black ink is written across the bottom of the page. To the right of the signature, there is a faint, rectangular stamp or mark, possibly a seal or a placeholder for a stamp.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4
Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

В. Г. Гусев

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» не потребует внесения изменений, признания утратившими силу, приостановления, или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The image shows two handwritten signatures in black ink at the bottom of the page. The signature on the left is larger and more stylized, while the one on the right is smaller and more compact.